From: **kontakt-uprava** <kontakt-uprava@uprava.hr>
Date: 2016-03-04 14:54 GMT+01:00
Subject: odgovor Ministarstva uprave
To: LMH_Glavni tajnik <glavni.tajnik@lmh.hr>
Cc: Odvjetnik Katja Jajas <odvjetnik.katja.jajas@gmail.com>, Milan Medić <predsjednik@lmh.hr>

Poštovana,

U vezi s Vašim u upitom, a u okviru djelokruga Ministarstva uprave, dajemo sljedeći odgovor:

Osnivači udruge, osim fizičkih osoba, mogu biti i pravne osobe, a među kojima su i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Udruga svoje odnose uređuje statutom, u kojem propisuje, između ostaloga, obveze članova udruge, među kojima može biti i članarina, kao i način plaćanja članarine.

Budući da se Vaše pitanje veže uz odnos između udruge i jedinice lokalne samouprave, kao osnivača/člana udruge, upućujemo Vas na statut udruge i na opće akte jedinica lokalne samouprave, kojima se uređuju pitanja važna za ostvarivanje prava i obveza jedinica lokalne samouprave.

Kako se Vaše pitanje i izneseno stajalište, veže i uz primjenu Uredbe o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge („Narodne novine“, broj 26/15), za čiju primjenu su mjerodavna stajališta Ureda za udruge Vlade RH, temeljem članka 2. stavka 3. i članka 57. Uredbe, u nastavku iznosimo odgovor Ureda za udruge Vlade RH od 27. srpnja 2015. godine, o pitanjima vezanim uz članarine jedinica lokalne samouprave u LAG-ovima:

„…napominjemo kako razumijemo situaciju u kojoj se trenutno nalaze LAG-ovi te ćemo iz djelokrugu nadležnosti Ureda za udruge Vlade RH odgovoriti na Vaša pitanja i pokušati Vas usmjeriti prema daljnjim koracima za rješavanje problema.

Kako ste i naveli u Vašem upitu, Vlada Republike Hrvatske na svojoj je 216. sjednici održanoj 5. ožujka 2015. godine usvojila Uredbu o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge (Narodne novine broj 26/2015.) (u daljnjem tekstu: Uredba).

Uredbom se utvrđuju kriteriji, mjerila i postupci koje nadležna tijela državne uprave, Vladini uredi i tijela te druge javne institucije, raspolažući sredstvima iz javnih izvora, primjenjuju prilikom financiranja i ugovaranja programa i/ili projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge. Kriterije, mjerila i postupke iz ove Uredbe na odgovarajući način, između ostalih, primjenjuju i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

S obzirom na specifičnost djelovanja LAG-ova čiji su članovi jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i koje, sukladno kategoriji članstva, plaćaju značajno višu članarinu od ostalih članova, Ured za udruge je na Vaš upit od 14. srpnja 2015. godine odgovorio kako se na sredstva koja LAG-ovi ostvare na temelju članarina ne primjenjuje Uredba, a sredstva od članarina mogu se koristiti samo za redovnu djelatnost LAG-ova. Uvažavajući specifičnosti LAG-ova koje ste pojasnili, a imajući u vidu i načelo autonomije udruga, smatramo da nema prepreka da se

sredstva od članarina koriste za predfinanciranje programa kojima se ispunjavaju temeljni ciljevi osnivanja LAG-ova, sukladno statutu.

Vezano za Vaše prvo pitanje smatraju li se članarine jedinica lokalne samouprave državnim potporama, mišljenja samo kako se sredstva ostvarena plaćanjem članarine od strane jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave načelno ne mogu smatrati državnom potporom s obzirom da je riječ o sredstvima koja se prikupljaju temeljem statutom utvrđenim obveza članova, a koja se usmjeravaju za lokalni razvoj, a ne za obavljanje gospodarske djelatnosti kojom se narušava tržišno natjecanje.

Napominjemo kako je za službeno tumačenje odredbi o državnim potporama nadležno isključivo Ministarstvo financija.

Ujedno, vezano uz pitanje (proslijeđeno iz Odvjetničkog ureda Katja Jajaš) mogu li općine i gradovi, kao jedinice lokalne samouprave, biti osnivači i/ili članovi udruga, različitih od udruga općina i gradova iz članka 12. i 13. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 – pročišćeni tekst i 137/15 - ispravak), ukazuje se na sljedeće:

Odredbe članaka 12. i 13. navedenog Zakona odnose se na osnivanje nacionalnih udruga općina, gradova i županija, na osnivanje i rad kojih se na odgovarajući način primjenjuju odredbe posebnog zakona kojim se uređuje osnivanje i rad udruga.

Nadalje, slijedom odredbe članka 35. točke 5. istoga Zakona, predstavničko tijelo jedinice osniva javne ustanove i druge pravne osobe za obavljanje gospodarskih, društvenih, komunalnih i drugih djelatnosti od interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave.

Dakle, slijedom navedene odredbe, predstavnička tijela jedinica lokalne samouprave, osim javnih ustanova, mogu osnovati i druge pravne osobe, pa tako i udruge, različite od udruga iz članaka 12. i 13. toga Zakona.

Isto tako, slijedom odredbe članka 11. Zakona o udrugama, osnivač udruge može biti svaka pravna osoba, pa tako i općina i grad.

Prema tome, smatramo da nema zapreke da općine i gradovi, kao jedinice lokalne samouprave budu osnivači i članovi udruga, o čemu će odlučiti njihova predstavnička tijela.

Što se tiče načina plaćanja članarine, odnosno isplata iz proračuna općine ili grada, to pitanje u nadležnosti je Ministarstva financija.

S poštovanjem,

Ministarstvo uprave