



Vlada
Republike
Hrvatske

I. sjednica Vijeća za lokalni razvoj

Šibenik, 20. listopada 2026.

Dnevni red



Vlada
Republike
Hrvatske

I. Uvodna obraćanja:

Željko Turk, predsjednik Udruge gradova i gradonačelnik Grada Zaprešića

Božo Lasić, predsjednik Hrvatske zajednice općina i načelnik Općine Konavle

II. Novi okvir za održivi lokalni razvoj u Hrvatskoj

Andrej Plenković, predsjednik Vlade

III. Jačanje financijskih kapaciteta općina i gradova

Tomislav Ćorić, potpredsjednik Vlade i ministar financija

IV. Strateški pristup regionalnom i lokalnom razvoju

Nataša Mikuš Žigman, ministrica regionalnoga razvoja i fondova EU

V. Ulaganja u djecu i obitelji kao temelj demografske revitalizacije općina i gradova

Ivan Šipić, ministar demografije i useljništva

VI. Objedinjena rasprava i zaključci



Vlada
Republike
Hrvatske

Uvodna obraćanja

Željko Turk, predsjednik Udruge gradova i gradonačelnik Grada Zaprešića

Božo Lasić, predsjednik Hrvatske zajednice općina i načelnik Općine Konavle



Vlada
Republike
Hrvatske

Novi okvir za održivi lokalni razvoj u Hrvatskoj

Andrej Plenković
predsjednik Vlade



Vlada
Republike
Hrvatske

Jačanje fiskalnih kapaciteta lokalne samouprave

Tomislav Čorić
potpredsjednik Vlade i
ministar financija

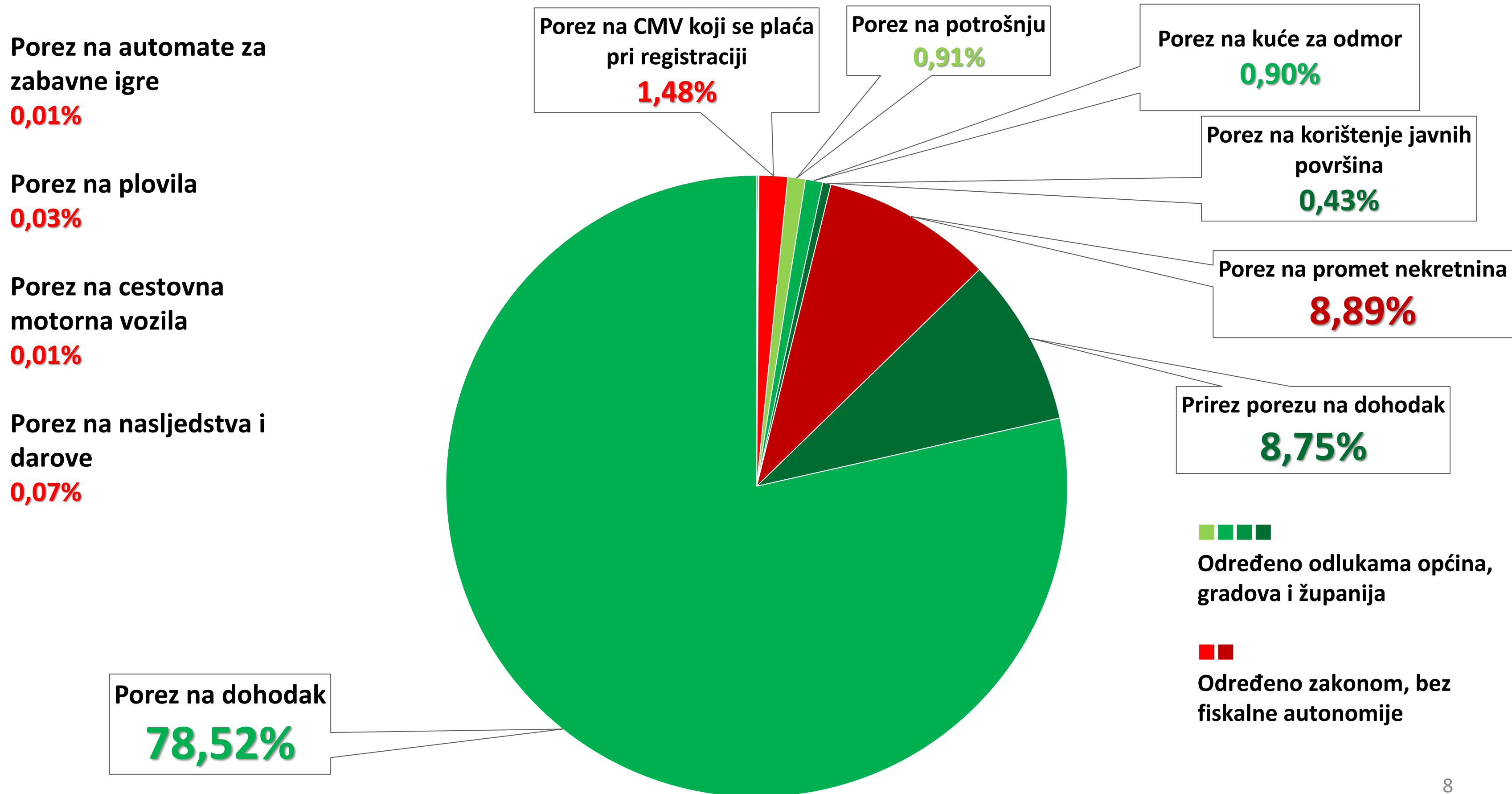
Društveno gospodarske okolnosti

- U kontekstu kontinuiranog gospodarskog rasta i razvoja te kretanja na tržištu rada značajno raste prihod od poreza na dohodak
- Snažan rast cijena nekretnina i najma zbog preniskog oporezivanja u odnosu na porez na dohodak od rada potiče kupovanje nekretnina iz špekulativnih i ulagačkih razloga
- Prosječna neto mirovina unatoč značajnom dosadašnjem rastu iznosi 764€, odnosno 49,6% prosječne plaće.
- Porezna politika je stoga usmjerena na porezno **rasterećenje dohotka, jačanje oporezivanja imovine** te kratkoročnog najma

Dosadašnji smjer politike financiranja lokalne samouprave

- Od 2024. godine jedinice lokalne samouprave autonomne su u određivanju stopa poreza na dohodak unutar propisanog okvira
- Porez na kuće za odmor s najvišom stopom od 1,99€/m² u 2023. godini, transformiran 2025. godine u porez na nekretnine s najvišom stopom 8€/m², o kojoj JLS autonomno odlučuju
- U 2025. godini najviša stopa paušalnog poreza od iznajmljivanja i organiziranja smještaja u turizmu povećana sa 199 na 300€ po ležaju u I. kategoriji turističke razvijenosti

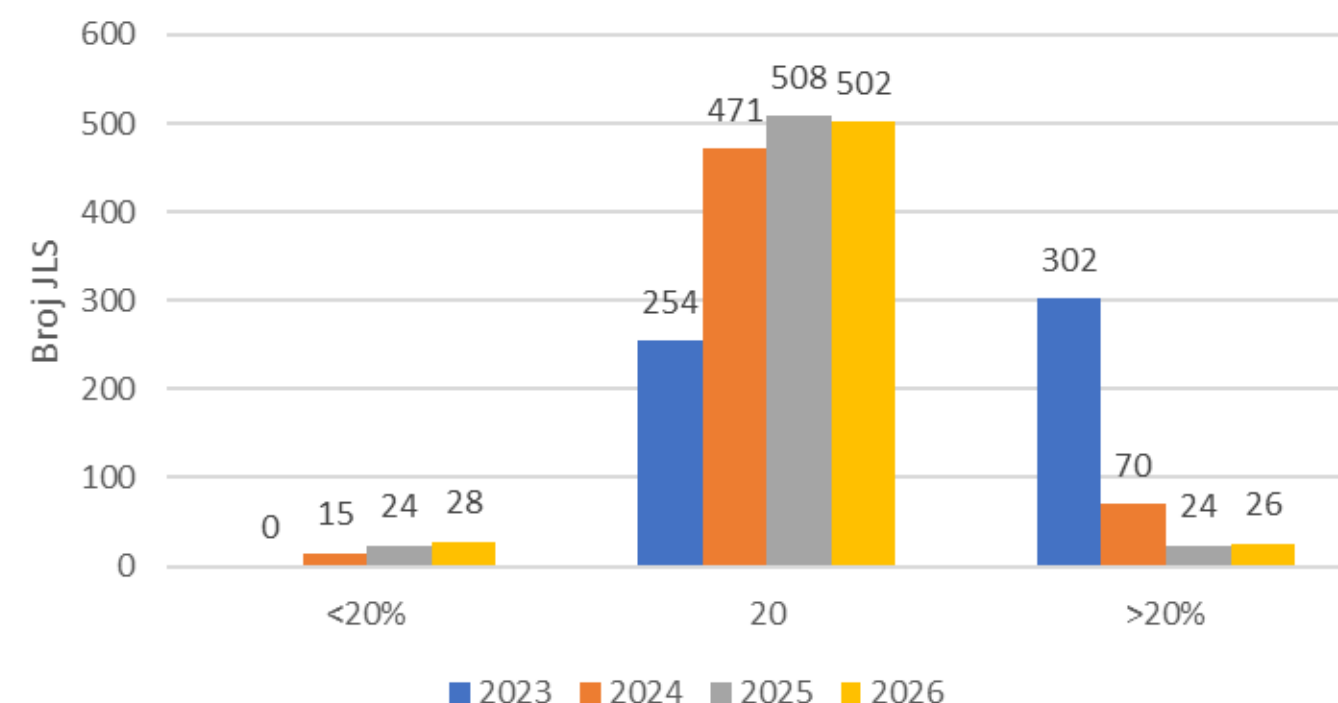
Porezna autonomija lokalne samouprave



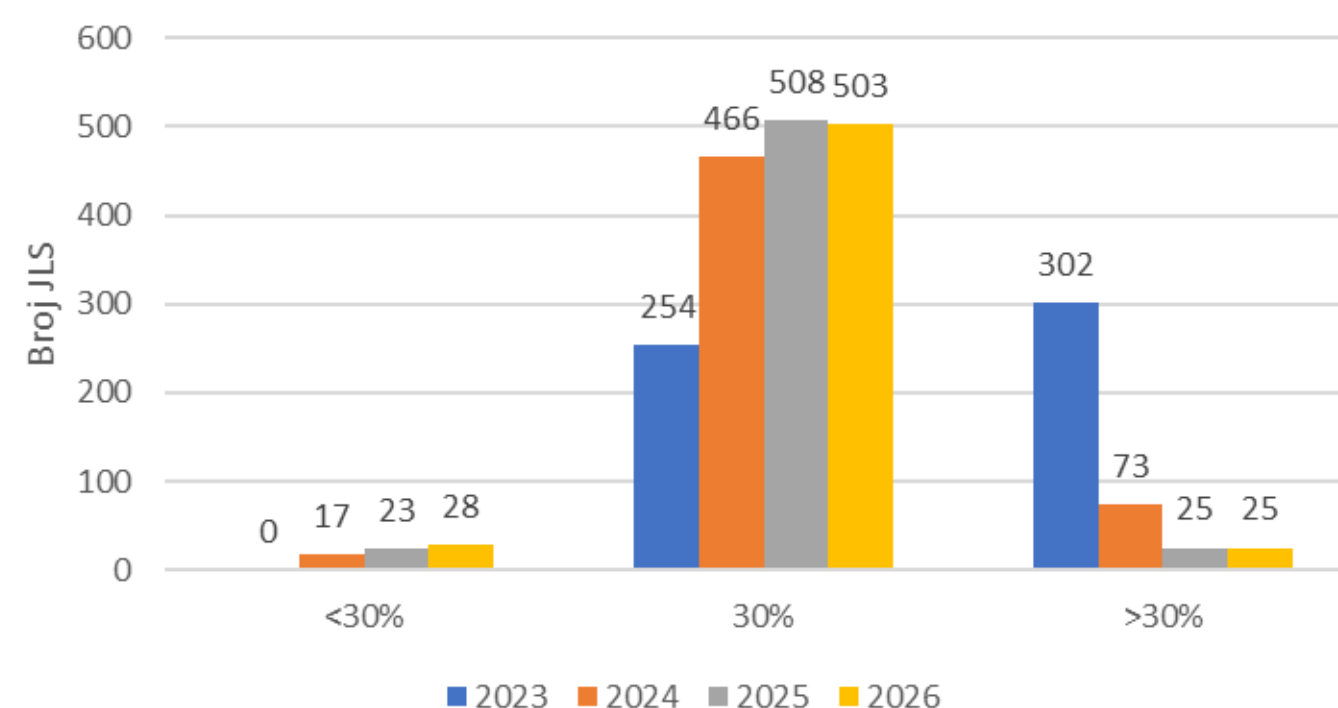
Dosadašnji smjer politike financiranja lokalne samouprave

- JLS su prepoznale smjer porezne politike usmjeren na **rasterećenje dohotka**
- U 2024. godini 232 JLS smanjile su poreznu stopu sa >20% na 20 ili manje posto, a dodatnih 15 JLS je stopu snizilo ispod 20%.
- U 2025. i 2026. godini primjetan je trend daljnjeg rasterećenja dohotka i stabilizacija stopa.

Broj JLS prema nižoj stopi poreza na dohodak

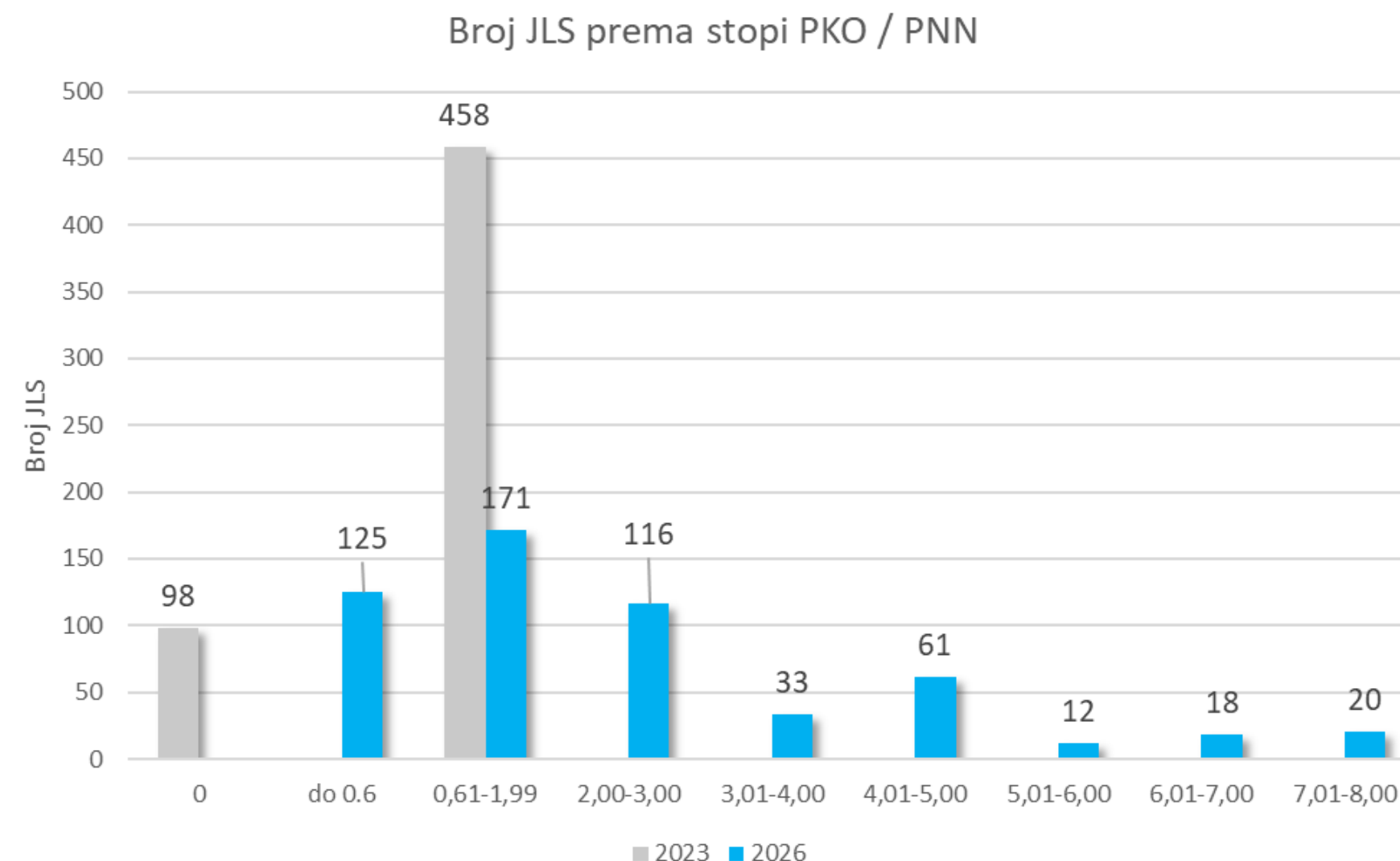


Broj JLS prema višoj stopi poreza na dohodak



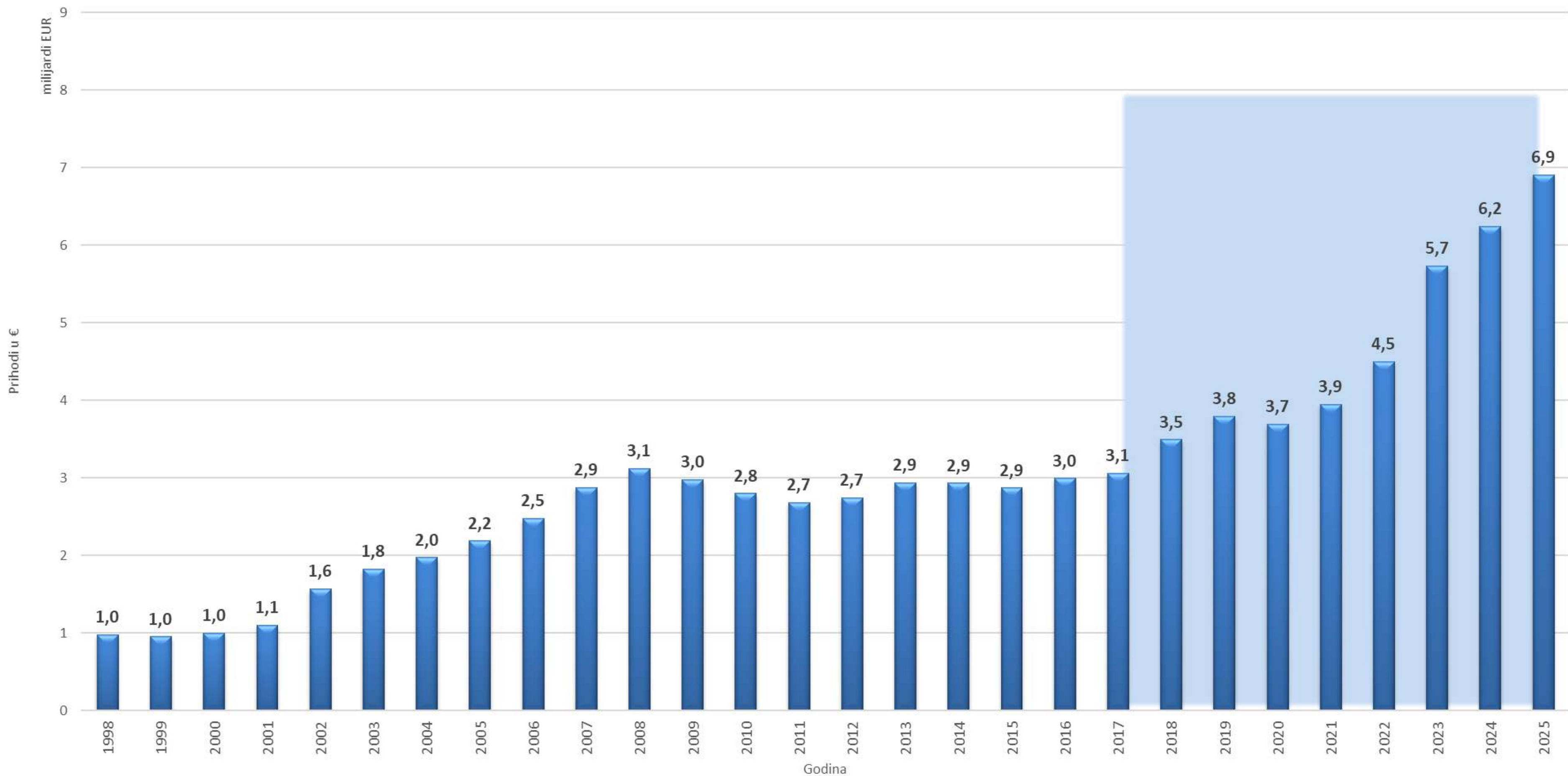
Dosadašnji smjer politike financiranja lokalne samouprave

- JLS su prepoznale smjer porezne politike usmjeren na **jačanje oporezivanja imovine**
- Ustrojavanje evidencija i utvrđivanje poreznih obveznika obilježile su 2025. godinu
- Do kraja 2026. godine očekivani prihodi od poreza na imovinu iznose oko 100 milijuna, skoro **5 puta više nego 2023. godine.**



Godina	Maksimalni iznos poreza	Naplaćeni prihod (EUR)
2023	1,99€/m ²	22.441.010
2024	5€/m ²	48.416.081
2025	8€/m ²	56.401.951
9/2026	8€/m ²	79.121.305

Kretanje prihoda poslovanja lokalnih vlasti

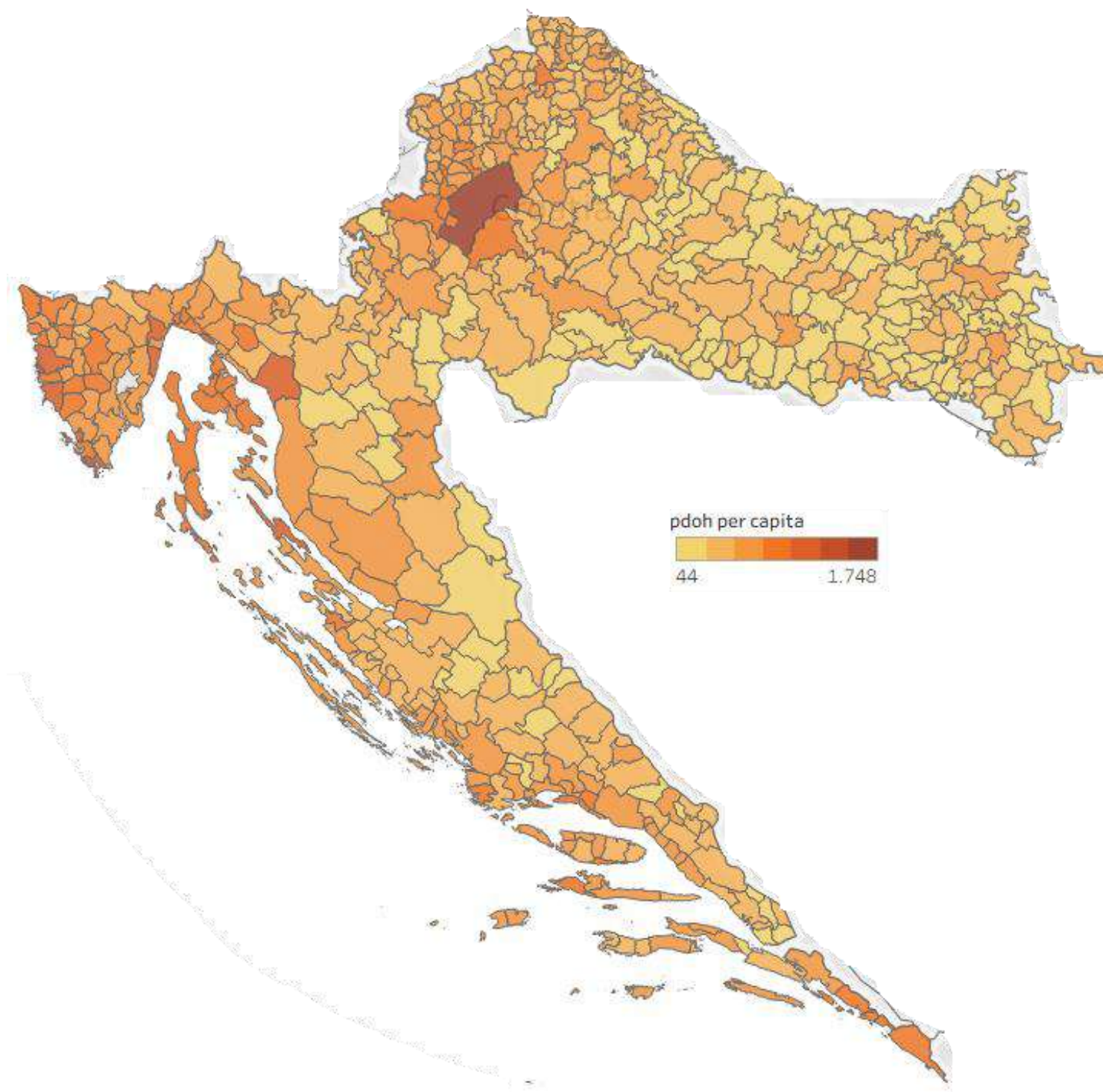


Fond fiskalnog izravnanja

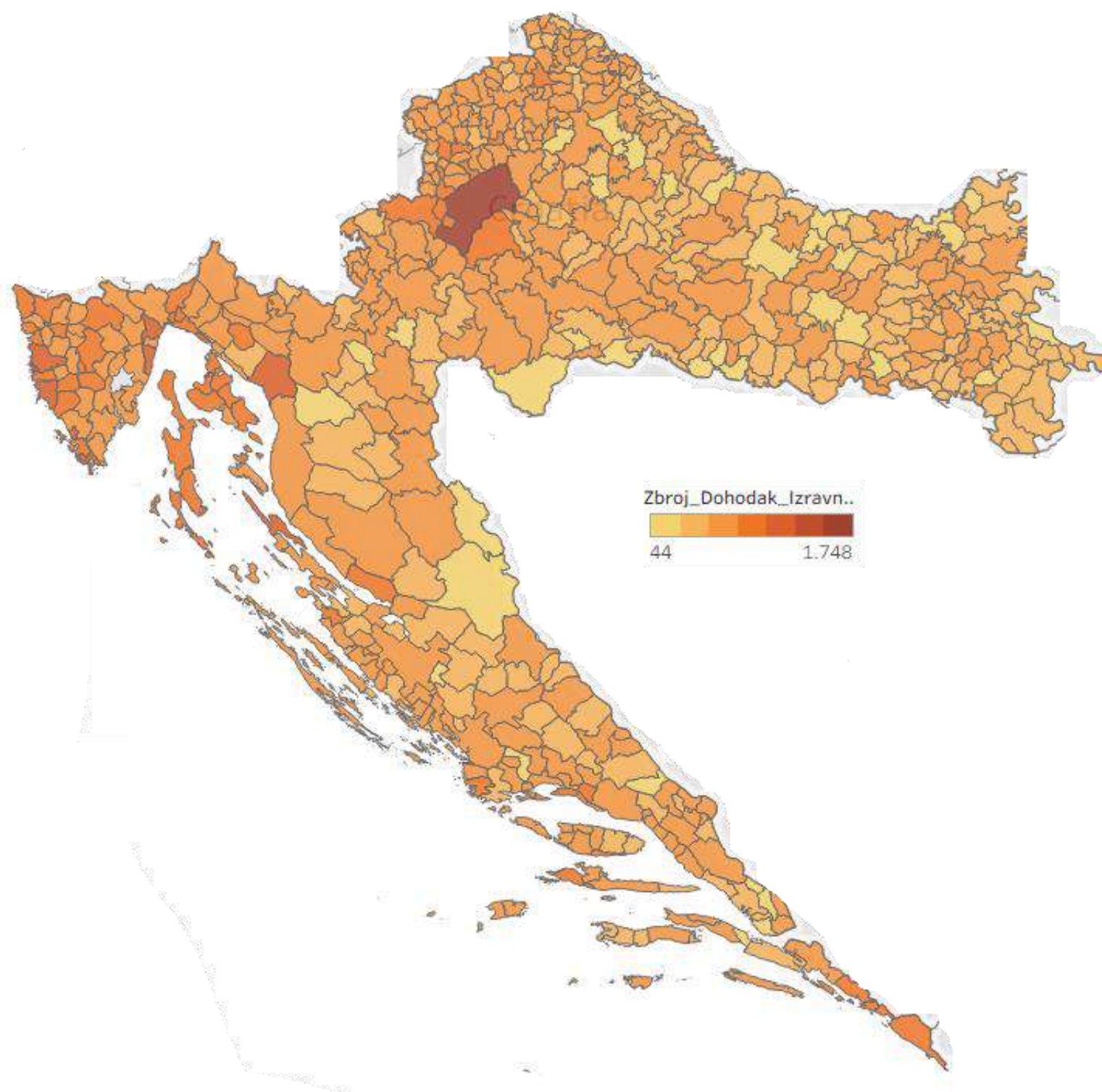
- Fond fiskalnog izravnanja JLS uveden 2018. godine u cilju ujednačenja kvalitete javne usluge na lokalnoj razini i ravnomjernog regionalnog razvoja
- Fond se inicijalno financirao iz 17% prihoda od poreza na dohodak
- U 2021. godini državni proračun u cijelosti preuzima financiranje fonda izravnanja
- Fond je povećan s 268 milijuna eura u 2018. godini na 280 milijuna u 2026. godini

Učinci fonda fiskalnog izravnanja u 2026. godini

Stanje bez Fonda

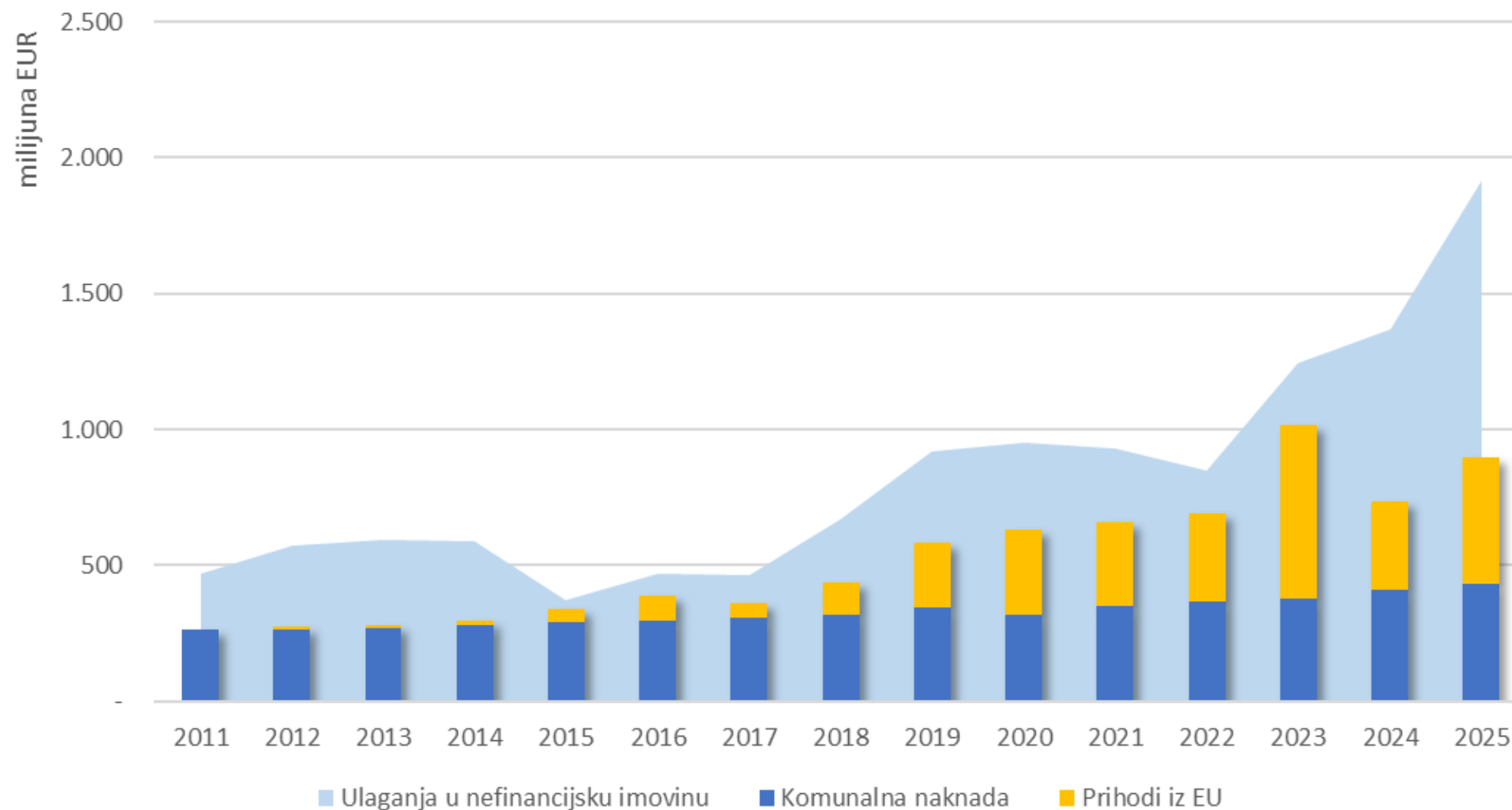


Stanje nakon isplate iz Fonda



Ulaganja u nefinancijsku imovinu

- Od ulaska u EU kapitalna ulaganja povećala su se sa 0,6 na 1.9 mlrd EUR
- Agresivan rast ulaganja uz blagi rast komunalne naknade omogućili su transferi iz EU
- Potrebno je dugoročno planirati operativne troškove i troškove održavanja novih objekata



Smjernice porezne politike za lokalnu razinu

- Potrebno je **daljnje rasterećenje dohotka** od nesamostalnog rada te **jačanje oporezivanja imovine** u cilju potpore mjerama politike priuštivog stanovanja
- Planirano porezno **rasterećenje mirovina** radi jačanja standarda umirovljenika prate **kompensacijske mjere** za lokalne vlasti, jačanje oporezivanja smještaja u turizmu i paušalnog oporezivanja samostalne djelatnosti
- Razmatraju se fiskalne mogućnosti za povećanje fonda fiskalnog izravnanja i minimalnih standarda za decentralizirane funkcije
- Ministarstvo financija provodi projekte digitalne transformacije usmjerene na ubrzavanje postupaka zaduživanja te praćenja kvalitete planiranja i izvršavanja lokalnih proračuna
- Pokrenute su **izmjene Zakona o proračunu**, a Ministarstvo financija održat će prezentaciju izmjena za JLS dana 23.10.2026. godine online



REPUBLIKA HRVATSKA
Ministarstvo regionalnoga razvoja
i fondova Europske unije

Strateški pristup regionalnom i lokalnom razvoju

Nataša Mikuš Žigman
ministrica regionalnoga razvoja
i fondova EU



Strateški okvir politike regionalnoga razvoja

Usklađivanje s novim Zakonom o regionalnom razvoju i NRS 2030.

Demografski stup

Sustavno usmjeravanje javnih i EU sredstava prema zadržavanju i privlačenju stanovništva

Socijalni stup

Unaprjeđenje infrastrukture, dostupnost usluga za zdravstvenu i socijalnu skrb, smanjenje socijalnih nejednakosti

Četiri obavezna zakonska stupa

Gospodarski stup

Razvoj gospodarske djelatnosti, istraživanje, tehnološki razvoj i inovacije, razvoj poslovnih potpornih institucija

Prostorno-okolišni stup

Održivo korištenje prostora, obnova urbanih ekosustava, energetska učinkovitost, OIE



**NRS
2030**

NPRR

**Planovi
razvoja
županija**

**Planovi
razvoja
JLS**

**16,8
mlrd €**

**Nacionalni i
regionalni
partnerski plan**

1. Konkurentnost, kohezija, strateška otpornost
2. Društvena otpornost
3. Održiva, konkurentna i samodostatna poljoprivreda i ribarstvo
4. Upravljanje granicama i unutarnja sigurnost
5. **Uravnoteženi teritorijalni razvoj**



5.

Uravnoteženi teritorijalni razvoj

SMJERNICE ZA ULAGANJA U OKVIRU POGLAVLJA 5.:



**Integrirani urbani
razvoj**



**Integrirani razvoj
otoka**



**Industrijska
tranzicija hrvatskih
regija**



**Razvoj slabije
razvijenih područja**





Nacionalni plan regionalnoga razvoja RH do 2035.

Ključni elementi strateškog okvira

1. prioritizacija razvojnih potreba od strane JLP(R)S putem upitnika

402

Općine

94% obuhvata svih općina u RH

125

Gradova

98% obuhvata svih gradova u RH

20

Županija + GZ

100% obuhvat svih županija i Grada Zagreba

2. stručne i analitičke podloge



OTOCI



Razvojni izazovi

- Visoka izloženost klimatskim rizicima
- Degradacija okoliša i gubitak bioraznolikosti
- Ovisnost o turizmu i slaba diversifikacija
- Prometna izoliranost i visoki troškovi otoka
- Depopulacija, starenje i manjak kadrova
- Sezonski pritisak na infrastrukturu i prostor

10 prioriternih razvojnih potreba otoka iskazanih u anketnom upitniku od strane JLS-ova (apsolutni odabiri)



Otoci: 59 JLS koje na svojem području imaju najmanje jedno otočno naselje | 53 odgovora

POTPOMOGNUTA PODRUČJA

PP: 287 JLS | 275 odgovora



Razvojni izazovi

- Slabija dostupnost zdravstvenih, socijalnih i obrazovnih usluga
- Nerazvijena komunalna infrastruktura i prometna izoliranost
- Slabije razvijeno poduzetništvo i manjak radne snage
- Depopulacija i starenje
- Nepriuštivo stanovanje za mlade i deficitarna zanimanja

10 prioriternih razvojnih potreba potpomognutih područja iskazanih u anketnom upitniku (apsolutni odabiri)



BRDSKO-PLANINSKA PODRUČJA

BPP: 85 JLS | 79 odgovora



Razvojni izazovi

- Prometna izoliranost i visoki troškovi dostupnosti
- Slabija dostupnost zdravstvene i socijalne skrbi
- Ograničena obrazovna i predškolska infrastruktura
- Slabija gospodarska diversifikacija i poduzetnička infrastruktura
- Depopulacija i starenje
- Izloženost poplavama, klizištima, požarima i drugim klimatskim rizicima

10 prioriternih razvojnih potreba brdsko-planinskih područja iskazanih u anketnom upitniku (apsolutni odabiri)



Zajedničke prioritetne razvojne potrebe JLS-ova

1. Izgradnja i rekonstrukcija vodnokomunalne i komunalne infrastrukture
2. Modernizacija i održavanje javne prometne infrastrukture
3. Mjere zadržavanja mladih i zaposlenih u deficitarnim zanimanjima
4. Integrirani sportsko-rekreacijski i turistički sadržaji

Poziv “Razvoj održivog turizma kroz ulaganja u javnu turističku infrastrukturu”

- Alokacija Poziva: 40 mil. €
- Prihvatljivi prijavitelj: : JLS - ovi s vrijednošću Indeksa turističke razvijenosti II. III. ili IV. kategorije te koja ujedno ima status PP i/ili BPP na čijem se području projekt provodi
- Podnošenje projektnih prijedloga: do 18. prosinca 2026. godine

Ulaganja u jedinice lokalne samouprave u okviru kohezijske politike



EU SREDSTVA

gotovo

9,6 mlrd. €

7.467

projekata



NACIONALNA SREDSTVA

gotovo

343 mil. €

6.360

projekata



SUFINANCIRANA PROVEDBA

gotovo

222 mil. €

1.389

projekata

Za kraj...

EU FINANCIRANJE

1

Od financiranja projekata prema financiranju rezultata

pojedinačni projekti



razvojni rezultati

„reformе za investicije”

2

Povezivanje sektora u jednu ekonomsku priču

obrazovanje

tržište rada

infrastruktura

poduzetništvo

energetika

digitalizacija



jedna
ekonomska
priča

3

Zajednički projekti bez administrativnih granica

Definiranje zajedničkih projekata koji nadilaze administrativne granice



NACIONALNI PROGRAMI



manja lokalna
infrastruktura



Vlada
Republike
Hrvatske

Ulaganja u djecu i obitelj kao temelj demografske revitalizacije općina i gradova

Ivan Šipić

ministar demografije i useljeništva

Zajednički razvojni prioriteti

01

Nastaviti ulaganja u djecu, obitelji i lokalne zajednice kao dugoročni prioritet.

02

Povezivati demografske mjere s radnim mjestima, stanovanjem, prometom i javnim uslugama.

03

Posebnu pozornost usmjeriti na područja pogođena iseljavanjem i starenjem.

04

Jačati partnerstvo države, gradova i općina te zajedno dovršiti Zakon o demografskoj obnovi.



REPUBLIKA HRVATSKA
Ministarstvo
demografije i useljeništva

Podrška roditeljstvu i obiteljima

3.001,79 €

Najviša mjesečna naknada za roditeljski dopust, povećana s 995,45 €.

20 / 30 dana

Očinski dopust: 20 radnih dana za jedno dijete, 30 radnih dana za blizance ili više djece.

618 € → 803 €

Jednokratna potpora za novorođeno dijete, udvostručena s 309 €. Povećanje na 803 € planirano je od 1. siječnja 2027., uz zakonodavni okvir.

2,2 milijuna €

Pilot-program za obitelji s četvero i više djece: sufinanciranje vozila sa sedam ili više sjedala do 50 % vrijednosti, od rujna 2026.

142.316 djece

e-Dječja kartica „Mudrica”: 73.130 korisnika i 185 partnera, besplatna aplikacija za roditelje, udomitelje i skrbnike.

Ulaganja u lokalnu infrastrukturu za djecu

42,43

milijuna eura

Za 1.495 projekata dječjih vrtića i igrališta
u razdoblju 2024. – 2026.

2024.

186 projekata · 3,83 milijuna eura

2025.

613 projekata · 20,43 milijuna eura

2026.

696 projekata · 18,17 milijuna eura

9,7

milijuna eura za edukativne, kulturne i sportske aktivnosti za
djecu u dvije pedagoške godine

Depopulirana područja i otoci

30 milijuna €

Poduzetništvo u depopuliranim područjima

Povoljnije financiranje mikro, malih i srednjih poduzeća, u suradnji s HAMAG-BICRO-om. Radno mjesto je dio odluke o ostanku.

1 milijun €

OTOK+ | 2027.

Planirano 1 milijun €; do 80.000 € po projektu. Društveni prostori, lokalni programi te privlačenje i zadržavanje deficitarnih kadrova na otocima i Pelješcu

do 10 otoka

Biram otok | 2026. – 2027.

Promocija djetinjstva, obiteljskog života, obrazovanja i rada na otocima, uz realan prikaz prednosti i izazova.

Lokalni sadržaji za djecu važan su dio kvalitete života obitelji.

Povratak i useljavanje

1,7 mil. €

Očekivani utrošak u 2026. za projekte povratka, useljavanja i integracije; nastavak u 2027.

386 stipendija

Za učenje hrvatskoga jezika u akademskoj godini 2026./2027., u šest gradova.

900 potvrda

Izdano od osnutka Ministarstva, za reguliranje boravka povratnika i useljenika.

Stambeno zbrinjavanje useljenika

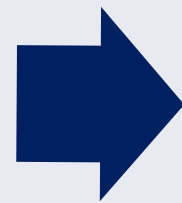
Najam stanova iz namjenskoga stambenog fonda.

Učenje jezika u šest gradova

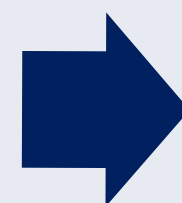
Zagreb, Split, Rijeka, Osijek, Zadar i Pula.

Pozivi za dodjelu bespovratnih sredstava

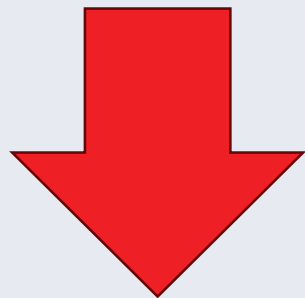
Dostupnost kvalitetnih i
priuštivih sadržaja za djecu u
lokalnim zajednicama kroz
opremanje i uređenje igrališta
za djecu



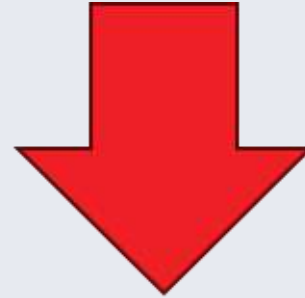
Program provedbe
edukativnih, kulturnih i
sportskih aktivnosti za
predškolsku djecu te djecu od
1. do 4. razreda osnovne škole
u lokalnim zajednicama



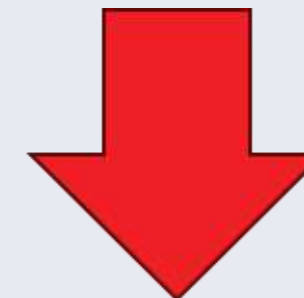
Projekti organizacija civilnog
društva usmjerenih podršci
roditeljstvu u 2026. godini“



10.000.000,00 €



5.000.000,00 €



1.200.000,00 €